



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № ПЗ7/400 от 29.05.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона
«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области за 2019 год»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2019 год», внесенный Правительством Архангельской области.

За отчетный период бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет территориального фонда ОМС) исполнен по доходам в сумме 23 456,1 млн. рублей (99,9%), по расходам в сумме 23 369,3 млн. рублей (98,9%). Превышение доходов над расходами составило 86,9 млн. рублей.

По итогам 2019 года 99,8% в общей структуре доходов составили безвозмездные поступления 23 397,3 млн. рублей (исполнение 99,9%) с увеличением к уровню 2018 года на 1703,3 млн. рублей или на 7,9%, в том числе за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС поступления увеличились на 1 008,3 млн. рублей или на 4,7%.

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном году является исполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2018 № 646-пп (далее – территориальная программа госгарантий), в реализации которой участвовали 120 (в 2018 году -115) медицинских организаций различных типов и уровней.

Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2019 год, с учетом четырех корректировок, внесенных в течение года, утверждена в объеме 29 093,7 млн. рублей (с ростом к уровню 2018 года на 9,5 %), в том числе стоимость территориальной программы ОМС 22 847,4 (с ростом к уровню 2018 года на 7,3%).

Архангельское областное
Собрание депутатов
«19» 06 2020
Вх № 01.02/1337

Исполнение территориальной программы госгарантий за отчетный период составило 27 698,3 млн. рублей или 95,2%, что больше данного показателя 2018 года на 2 188,4 млн. рублей или на 8,58%.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, утвержденные в 2019 году, соответствуют утвержденным федеральной программой средним нормативам, установленным федеральной программой и Соглашением о реализации территориальной программы от 11.04.2019.

В течение 2019 года, в территориальные нормативы объемов медицинской помощи, утверждаемые территориальной программой ОМС на 1 застрахованное лицо, изменения не вносились, кроме территориального норматива объема для медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО), в том числе в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара (увеличение на 15,01%, 13,08% и 15,45%).

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи применяются для расчета объемов медицинской помощи, предоставляемых в рамках территориальной программы госгарантий.

В приложении № 4 к территориальной программе госгарантий утверждены объемы медицинской помощи на 2019 год по видам и условиям её оказания.

В целом объемы медицинской помощи, предусмотренные территориальной программой ОМС, выполнены в диапазоне от 39,77% (медицинская помощь в стационарных условиях медицинская реабилитация детей в возрасте 0 - 17 лет) до 104,15% (медицинская помощь в стационарных условиях по профилю «онкология»).

В 2019 году не выполнены утвержденные плановые объемы по территориальной программе ОМС по следующим видам медицинской помощи:

- по скорой медицинской помощи выполнение составило 94,4% (2018 г - 94,53%, 2017 год - 92,33%);

- по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи обращения в связи с заболеваниями 99,71% (в 2018 г. - 99,25%), посещения в неотложной форме 94,52% (2018 г - 97,94%; 2017 год - 100,16%);

- по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, по профилю «медицинская реабилитация» - 97,07% (2018 год - 85,56%), в том числе по медицинской реабилитации детей (в возрасте от 0 до 17 лет) – 39,77%.

Следует обратить внимание, что утвержденные объемы по скорой медицинской помощи не выполняются шестой год подряд, начиная с 2014 года (82,85%, 81,17%, 95,88%, 92,27%, 94,53%, 94,4%).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляла 79,1 млн. рублей. За отчетный период она увеличилась на 12,3 млн. рублей или на 15,6% и по состоянию на 01.01.2020 составила 91,4 млн. рублей у 11 медицинских организаций, в том числе в 9 центральных районных больницах просроченная кредиторская задолженность образовалась в отчетном периоде (на 01.01.2019 отсутствовала), среди них:

Вельская центральная районная больница – 10,574 млн. рублей;
 Северодвинская городская поликлиника «Ягры» – 7,944 млн. рублей;
 Архангельская городская клиническая поликлиника №2 –
 7,869 млн. рублей;
 Верхнетоемская центральная районная больница – 5,105 млн. рублей;
 Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой
 медицинской помощи – 4,86 млн. рублей;
 Онежская центральная районная больница – 4,53 млн. рублей;
 Плесецкая центральная районная больница – 4,423 млн. рублей;
 Лешуконская центральная районная больница – 4,180 млн. рублей;
 Приморская центральная районная больница – 2,747 млн. рублей;
 Няндомская центральная районная больница – 1,354 млн. рублей;

Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 г. сложились у ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» 34,774 млн. рублей, что составляет 38,05% от общей суммы просроченной кредиторской задолженности (на 01.01.2019 г. - 31,804 млн. рублей (40,23%)) и ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» - 10,574 млн. рублей или 11,57%.

Основными причинами образования задолженности уже не первый год являются:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;

- денежные средства учреждения направляли на выполнение «майских указов» Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы медицинских работников, при значительном увеличении расходов на оплату коммунальных услуг, медикаментов, продуктов питания, прочих услуг и материалов.

Кроме того, с 2019 года были внесены изменения в методику расчета коэффициента дифференциации, используемого для расчета субвенций предоставляемых Федеральным фондом ОМС. Общий рост объема субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС в 2019 году, по сравнению с 2018 годом увеличился на 10,6%, при этом рост субвенции для Архангельской области на 2019 год составил 4,7%, что ниже общероссийского показателя в 2,3 раза.

Исходя из установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по профилю «онкология», расчетная стоимость для Архангельской области составляла 2 171,3 млн. рублей (в том числе в условиях круглосуточного стационара 1 325,5 млн. рублей, в условиях дневного стационара 845,8 млн. рублей), что превысило расход по данному профилю за 2018 год

в 2,2 раза. Это привело к перераспределению стоимости с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь. В результате чего, в 2019 году к уровню 2018 года у 33 государственных медицинских организаций Архангельской области (в основном центральных районных больниц) снижение составило 459,7 млн. рублей.

Следует отметить, что комитет неоднократно в течение 2019 года обращал внимание на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации № 462, и выражал опасение того, что финансовая ситуация в здравоохранении будет усугубляться и приведет к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня.

В связи с недостатком средств субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и в соответствии со статьей 8 федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в ноябре 2019 года был выделен межбюджетный трансферт из областного бюджета бюджету территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 698,3 млн. рублей.

Данный межбюджетный трансферт территориальному фонду ОМС позволил обеспечить достижение средней заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 на уровне 200 % по врачам и 100 % по среднему медицинскому персоналу.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС за 2019 год, по результатам которой установлено, что при исполнении бюджета фондом в отчетном периоде соблюдены принципы и нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтении.

Заместитель председателя



С.В. Красильников